

# **MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

---

## **REVIDIRANI AKCIJSKI PLAN ZA UNAPRJEĐENJE ZATVORSKOG SUSTAVA REPUBLIKE HRVATSKE OD 2009. DO 2014. GODINE**

---

**Zagreb, lipanj 2010.**

## **INFORMACIJA O AKTUALNOM STANJU U ZATVORSKOM SUSTAVU I SVRHA AKCIJSKOG PLANA**

U zatvorskom sustavu Republike Hrvatske i nadalje je evidentno povećanje broja zatvorenika koje nije praćeno odgovarajućim povećanjem smještajnih kapaciteta. Prenapučenost kaznionica i zatvora te teškoće u ispunjavanju hrvatskih i međunarodnih standarda smještaja, rezultiraju i nadalje čestim tužbama zatvorenika radi naknade štete pred nacionalnim i Međunarodnim sudom za ljudska prava u Strasbourgu.

Ustavni sud Republike Hrvatske je Odlukom broj: U-III-4182/2008 i U-III-678/2009. od 17. ožujka 2009. godine na temelju članka 31. stavak 4. i 5. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske naložio Vladi Republike Hrvatske da u primjerenom roku, ne duljem od pet godina, prilagodi kapacitete Zatvora u Zagrebu potrebama smještaja osoba lišenih slobode.

Zbog svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa izradilo je Akcijski plan za unaprjeđenje zatvorskog sustava Republike Hrvatske od 2009. do 2014. godine koji je dostavljen Vladi Republike Hrvatske uz Izvješće o stanju i radu kaznionica, zatvora i odgojnih zavoda za 2008. godinu, a koji je Hrvatski sabor usvojio u srpnju 2009. godine.

Svrha Akcijskog plana jest definirati neophodne mjere za unaprjeđenje stanja u zatvorskom sustavu i njegovo usklađivanje s europskim standardima. One uključuju:

- povećanje smještajnih uvjeta zatvorenika,
- novo zapošljavanje djelatnika u zatvorskom sustavu,
- osuvremenjivanje i nabavu neophodne opreme.

## **ANALIZA PLANA AKTIVNOSTI ZA 2009. GODINU**

Plan aktivnosti je podrazumijevao: unaprjeđivanje zakonodavnog okvira i uspostavu sustava probacije, racionalnije korištenje i prenamjenu postojećih kapaciteta, izgradnju novih kapaciteta, novo zapošljavanje, izobrazbu i informatičko povezivanje te nabavu opreme.

Po pitanju unaprjeđivanja zakonodavnog okvira i uspostave sustava probacije donesen je Zakon o probaciji te je u rujnu 2009. godine ustrojena u Ministarstvu pravosuđa Uprava za probaciju. Donesen je Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje, Zakon o izvršavanju rada za opće dobra na slobodi i uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom u prekršajnom postupku te Izmjene i dopune Zakona o izvršavanju kazne zatvora. Također su doneseni Izmjena i dopuna Pravilnika o osobniku i matici zatvorenika, Pravilnik o načinu uporabe sredstava prisile i Pravilnik o načinu rada službenika u odjelu osiguranja u kaznionicama i zatvorima, a pripremljen je nacrt Pravilnika o pogodnostima zatvorenika.

Po pitanju povećanja smještajnih kapaciteta podignuti su standardi smještaja zatvorenika u Zatvoru u Bjelovaru prenamjenom tavanskog prostora i prostora arhive (smještaj za 22 zatvorenika), prenamjena dvije sobe u Zatvoru u Puli (smještaj 12 zatvorenika) te uređen i opremljen objekt u Kaznionici u Valturi koji je preuzet od Ministarstva obrane Republike Hrvatske (smještaj 24 zatvorenika). Započeta je prenamjena tavanskog prostora u Zatvoru u Varaždinu za potrebe uprave zatvora, dok će se prostor koji je koristila uprava zatvora u 2010. godini prenamijeniti za smještaj zatvorenika. Radovi na proširenju zatvorskih kapaciteta u Kaznionici u Glini dobro napreduju i do kraja godine bit će otvoreno 420 novih mjesta.

U ožujku 2009. godine Europskoj razvojnoj banci Vijeća Europe (CEB) prezentirani su projekti dogradnje Zatvora u Zagrebu i izgradnje kaznionice i zatvora u Šibeniku radi sufinanciranja izgradnje, odnosno odobravanja kredita te su započete aktivnosti na pripremi dokumentacije potrebne za podnošenje zahtjeva za odobravanje kredita.

Od planirane opreme nabavljen je samo RTG uređaj, dok ostala oprema zbog recesije nije nabavljena.

U 2009. godini od planiranih 200 novih službenika zaposleno je 40 službenika pravosudne policije, dok ostala popuna nije realizirana zbog Odluke Vlade Republike Hrvatske o zabrani prijama u državnu službu. Za potrebe novih smještajnih kapaciteta u Kaznionici u Glini bit će ovaj mjesec raspisan natječaj za prijem 105 službenika i 45 na radna mjesta onih službenika kojima je prestala državna služba.

Permanentno se obavlja edukacija zatvorskog osoblja u Centru za izobrazbu za osposobljavanje za rad sa zatvorenicima te u Ministarstvu uprave prema općim programima za državne službenike.

povećanje smještajnih kapaciteta	Rok	osigurano u državnom proračunu za 2009.	Osigurano u državnom proračunu za 2010.	Potrebna sredstva				
				2011.	2012.	2013.	2014.	Ukupno 2010.- 2014.
prenamjena prostora Zatvora u Varaždinu	kraj 2013.	2,150.000 kn				4,000.000 kn		4,000.000 kn
Izmještaj Odgojnog zavoda u Požegi	kraj 2014.					500.000 kn	2,000.000 kn	2,500.000 kn
prenamjena prostora Zatvora u Gospiću- Ljubovo	kraj 2014.					500.000 kn	500.000 kn	1,000.000 kn
uređenje i opremanje 1. kata Zatvora u Zadru	kraj 2014.					3,000.000 kn	2,000.000 kn	5,000.000 kn
izgradnja novog objekta Zatvora u Zagrebu**	kraj 2011.	850.000 kn	4,600.000 kn	6,600.000 kn	46.900.000 kn	12,800.000kn		70.900.000 kn
uređenje i opremanje objekata Majur 1 i 4 u K. u Valturi	kraj 2014.					5,000.000 kn	5,000.000 kn	10,000.000 kn
izgradnja novog objekta i adaptacija postojećeg objekta Zatvorske bolnice	kraj 2014.	100.000 kn				20,000.000. kn	25,000.000kn	45,000.000 kn
izgradnja novog objekata u K. u Glini (zgrada za smještaj, zgrada za posjete, kuhinja i blagovaonica, zgrada za zdravstveni odjel)	kraj 2014.	19,000.000 kn	38,220.000 kn	1,000.000 kn		15,000.000 kn	12,780.000 kn	67,000.000 kn
izgradnja nove Kaznionice i Zatvora u Šibeniku*	kraj 2016.	100.000 kn	100.000 kn	2,000.000kn	5,900.000kn	8.850.000 kn	59.000.000 kn	75.850.000 kn
<b>ukupno potrebna sredstva</b>			<b>42,920.000 kn</b>	<b>9,600.000kn</b>	<b>52.800.000 kn</b>	<b>69,650.000kn</b>	<b>106,280.000kn</b>	<b>281,250.000kn</b>

\* dio sredstava planira se osigurati kreditom kod Europske banke za razvoj Vijeća Europe. Iznos potrebnih sredstava u Akcijskom planu veći je od iskazanog prema ovoj banci za vodni i komunalni doprinosi i PDV za koji se ne može ostvariti kredit, te za iznos potrebnih ulaganja u poljoprivredne nasade i mehanizaciju namijenjenim radu i strukovnoj izobrazbi zatvorenika. U tablici su prikazani samo iznosi koji se osiguravaju u Državnom proračunu RH

\*\* dio sredstava planira se osigurati kod Europske banke za razvoj Vijeća Europe. Iznos potrebnih sredstava u Akcijskom planu veći je od iskazanog prema ovoj banci za vodni i komunalni doprinosi i PDV za koji se ne može ostvariti kredit. U tablici su prikazani samo iznosi koji se osiguravaju u Državnom proračunu RH

oprema, naoružanje i sredstva tehničke zaštite	Rok	Osigurano u državnom proračunu za 2009.	Osigurano u državnom proračunu za 2010.	Potrebna sredstva				
				2011.	2012.	2013.	2014.	Ukupno 2010.- 2014.
RTG uređaj	kraj 2014.	250.000 kn			1.313.000 kn	1.313.000 kn	1.313.000 kn	<b>3.939.000 kn</b>
dugo naoružanje	kraj 2013.					640.000 kn		<b>640.000 kn</b>
službeni psi za detekciju droga	kraj 2013.					250.000 kn		<b>250.000 kn</b>
projektna dokumentacija za video nadzor i sustave ometanja	kraj 2013.		19.830 kn			180.170 kn		<b>200.000 kn</b>
program " Komunikacija i ovladavanje agresijom"	kraj 2010.	nisu potrebna	nisu potrebna					
"Zatvori kao izvor informacija" u suradnji sa MUP-om	kraj 2011.	nisu potrebna	nisu potrebna					
sustav video nadzora za zatvore, kaznionice i odgojne zavode	kraj 2014.	750.000 kn	722.010 kn	1.000.000 kn	1.000.000 kn	1.000.000 kn	1,367.990kn	<b>5.090.000 kn</b>
edukacije službenika	kraj 2013.		300.000 kn	300.000 kn	300.000 kn	300.000 kn		<b>1.200.000 kn</b>
specijalna vozila	kraj 2014.					4.000.000 kn	4.088.000 kn	<b>8.088.000 kn</b>
digitalni mjerači alkohola u krvi	kraj 2011.	50.000 kn	50.000 kn	50.000 kn				<b>100.000 kn</b>
projektiranje i implementacija digitalnog sustava radio veza	kraj 2014.	146.000 kn	332.500 kn	2.000.000 kn	2.000.000 kn	1.000.000 kn	2,388.500kn	<b>7.721.000 kn</b>
uređaji za otkrivanje metala	kraj 2014.		113.160 kn	250.000 kn	250.000 kn	230.000 kn	136.840 kn	<b>980.000 kn</b>
uređaji za otkrivanje mobitela	kraj 2014.	60.000 kn		154.000 kn	154.000 kn	154.000 kn	154.000 kn	<b>616.000 kn</b>
uređaji za ometanje GSM mreže	kraj 2014.			1.250.000 kn	1.250.000 kn	1.250.000 kn	1.250.000 kn	<b>5.000.000 kn</b>
endoskopski uređaji	kraj 2014.			400.000 kn	400.000 kn	400.000 kn	400.000 kn	<b>1.600.000 kn</b>
uređaji za detekciju droga	kraj 2014.			250.000 kn	250.000 kn	250.000 kn	250.000 kn	<b>1.000.000 kn</b>
uređaji za prepoznavanje registarskih oznaka	kraj 2014.			90.000 kn	90.000 kn	90.000 kn	90.000 kn	<b>360.000 kn</b>
umrežavanje sustava video nadzora i radio veza	kraj 2013.					5.000.000 kn		<b>5.000.000 kn</b>
sredstva potrebna za održavanje tehničkih sredstava i opreme	kraj 2014.			500.000 kn	500.000 kn	500.000 kn	500.000 kn	<b>2.000.000 kn</b>
<b>Ukupno potrebna sredstva</b>			<b>1,537.500kn</b>	<b>6,244.000kn</b>	<b>7,507.000kn</b>	<b>16,557.170kn</b>	<b>11,938.330kn</b>	<b>43.784.000 kn</b>

Novo zapošljavanje, izobrazba i informatizacija	Rok	Potrebna sredstva						
		2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	Ukupno 2010.- 2014.
zapošljavanje 150 novih službenika	treći kvartal 2010.		2,792.000kn					2,792.000kn
zapošljavanje 131 novih službenika	početak 2011.			14,402.000kn				14,402.000kn
zapošljavanje 131 novih službenika	početak 2012.				14,402.000kn			14,402.000kn
informatizacija zatvorskog sustava	kraj 2013.		1,082.400kn	5,297.750 kn	4.030.310 kn	4.589.540 kn		<b>15,000.000 kn</b>
edukacije službenika	trajno	300.000 kn	300.000. kn	300.000. kn	300.000. kn	300.000. kn	300.000. kn	<b>1,500.000 kn</b>
posebni tretmansi programi	trajno	300.000 kn	300.000. kn	300.000. kn	300.000. kn	300.000. kn	300.000. kn	<b>1,500.000 kn</b>
<b>ukupno potrebna sredstva</b>		<b>600.000 kn</b>	<b>4,474.400 kn</b>	<b>20,299.750 kn</b>	<b>19,032.310kn</b>	<b>5,189.540kn</b>	<b>600.000 kn</b>	<b>49,596.000kn</b>

Jačanje zakonodavnog okvira	Rok	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	Ukupno 2010.- 2014.
Uredba o zvanjima, znakovlju, uvjetima stjecanja zvanja državnih službenika odjela osiguranja, te o odorama i službenim vozilima državnih službenika odjela osiguranja u kaznionicama i zatvorima	kraj 2011.	dodatna sredstva nisu potrebna						
Pravilnik o pogodnostima zatvorenika	sredina 2010.	dodatna sredstva nisu potrebna						
Pravilnik o posebnoj zdravstvenoj sposobnosti državnih službenika odjela osiguranja u kaznionicama i zatvorima	kraj 2011.	dodatna sredstva nisu potrebna						
<b>Sveukupno potrebna sredstva</b>			<b>48.931.900 kn</b>	<b>36.143.750 kn</b>	<b>79,339.310kn</b>	<b>91.396.710 kn</b>	<b>118.818.330 kn</b>	<b>374,630.000kn</b>